

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики**  
**муниципального образования**  
**«Город Кирово-Чепецк» Кировской области**  
**на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования, основных подходов к его формированию.

**1. Основные параметры социально-экономического развития**  
**муниципального образования**

Промышленный комплекс является одним из основных источников устойчивого социально-экономического развития города Кирово-Чепецка. Доля города в объеме производства промышленной продукции области составляет более 25%.

Оборот организаций по всем видам деятельности по полному кругу организаций за 2017 год составил 95,0 млрд. руб., рост к уровню предыдущего года 2,4%. В 2018 году планируется увеличение оборота на 4,6% к уровню 2017 года, и он составит 99,4 млрд. руб. На период 2019-2021 годы прогнозируется оборот организаций 103,3 млрд. руб. (в 2019 году) и 110,3 млрд. руб. (в 2021 году). В структуре оборота объем крупных и средних предприятий занимает 71,3%.

Объем производства промышленной продукции (по полному кругу организаций) за 2017 год составил 50,7 млрд. рублей, в 2018 году он оценивается на уровне 56,0 млрд. руб. На период 2019-2021 годы прогнозируется объем производства промышленной продукции 59,5 млрд. руб. (в 2019 году) до 66,5 млрд. руб. (в 2021 году).

Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий в 2017 году составил 101,2% к 2016 году в сопоставимых ценах, в 2018 году он оценивается на уровне 101,1% к 2017 году. По прогнозу на 2019-2021 годы ожидается рост промышленного производства ежегодно в среднем на 1,6% в сопоставимых ценах.

В 2017 году ввод жилья сохранился на уровне 2016 года – 6,8 тыс. кв.м. Общая площадь жилищного фонда составила 1800,2 тыс. кв. метров, что в пересчете на человека составляет 25,0 кв.м. В 2018 году планируется ввести в

эксплуатацию 5,4 тыс. кв. м. общей площади жилого фонда, за 2019-2021 годы – 27,0 тыс. кв. м, что приведет к увеличению общей площади жилищного фонда и росту обеспеченности жильём одного жителя города до 26,9 кв. м. к 2021 году.

Привлечение инвестиций в основной капитал остается важнейшим условием успешного развития муниципального образования. По итогам 2017 года объем инвестиций составил 2,0 млрд. рублей, что составляет 80,3% к периоду прошлого года в сопоставимых ценах. По оценке 2018 года отмечен рост инвестиций в основной капитал до 2,2 млрд. руб. (109,6 % к уровню 2017 года в сопоставимых ценах). За период 2019-2021 годы прогнозируется вложение инвестиций в основной капитал за счёт всех источников финансирования от 2,3 млрд. руб. (в 2019 году), до 2,5 млрд. руб. (в 2021 году) в связи с реализацией новых инвестиционных проектов в рамках программы «Комплексное развитие моногорода Кирово-Чепецка»: строительство автомобильной дороги Кирово-Чепецк - Слободской, строительство дошкольного образовательного учреждения на 200 мест, реконструкция автодороги по ул. Бр. Васнецовых.

Прибыль прибыльных предприятий муниципального образования по отчету за 2017 год составила 2,2 млрд. руб. (103,6 % к уровню 2016 года без Филиала «КЧХК»). По оценке 2018 года сумма прибыли вырастет до 2,3 млрд. руб. (101,1 % к уровню 2017 года). По прогнозу на среднесрочный период 2019-2021 годы прогнозируется незначительный рост прибыли с 2,3 млрд. руб. в 2019 году до 2,4 млрд. руб. в 2021 году.

В 2017 году наблюдалось увеличение основных показателей потребительского рынка. Оборот розничной торговли составил 10,4 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 2,9 % ниже уровня 2016 года. По оценке 2018 года оборот розничной торговли составит 10,9 млрд. руб. (увеличение в сопоставимых ценах к уровню прошлого года на 0,9%). К 2021 году оборот розничной торговли прогнозируется в объеме 13,0 млрд. руб.

Объем платных услуг, оказанных населению за 2017 год через все каналы реализации, составил 3,9 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 0,8% ниже уровня предыдущего года. В 2018 году объем платных услуг населению возрастет до 4,1 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 1,6 % ниже уровня 2017 года. К 2021 году объем платных услуг прогнозируется в объеме 4,6 млрд. руб.

Уровень жизни населения характеризуется показателями уровня доходов населения, уровня и качества потребляемых благ и услуг, параметрами социального развития.

За 2017 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в целом по городу составила 25,2 тыс. руб. и по

сравнению с 2016 годом выросла на 6,6%. Рост заработной платы наблюдался в отраслях:

- обрабатывающее производство (в том числе химическая отрасль) – 110,0%;
- финансовая и страховая деятельность – 111,8%.
- деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 110,4%;
- водоснабжение и водоотведение, сбор и утилизация отходов – 115,2%;
- деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 118,1%.

Замедление темпов роста заработной платы наблюдается в отраслях:

- строительство – 98,6%;
- государственное управление и соц. обеспечение, обеспечение военной безопасности – 95,5%.

По оценке 2018 года средняя заработная плата на одного работника в целом по городу увеличится на 4,9% и составит 27,0 тыс. руб. К 2021 году заработная плата возрастет до 32,3 тыс. руб. Рост по сравнению с 2017 годом составит 28,2%.

## **2. Основные направления налоговой политики**

Приоритетом налоговой политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является обеспечение финансовых потребностей бюджета муниципального образования в объемах, необходимых для реализации вопросов местного значения.

С этой целью необходимо принятие мер по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала, по формированию устойчивой собственной доходной базы и создание условий для её увеличения. Работа будет осуществляться по следующим основным направлениям:

укрепление налоговой дисциплины и снижение задолженности по платежам в бюджеты всех уровней путем проведения межведомственных комиссий по обеспечению поступления доходов в бюджет;

вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости и земельных участков;

установление моратория на установление новых налоговых льгот и преференций, за исключением инвестиционной деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития;

увеличение налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц путем проведения политики соблюдения трудового законодательства в части своевременности и полноты выплаты заработной платы, легализации «теневого» заработной платы;

проведение политики, направленной на сокращение теневой экономики, выявление скрытых от налогообложения доходов потенциальных плательщиков, снижение числа убыточных организаций;

выделение инвестиционных площадок для реализации инвестиционных проектов в целях создания новых рабочих мест, увеличения налогооблагаемой базы.

Основными направлениями в сфере эффективного управления муниципальной собственностью будут являться:

укрепление платежной дисциплины по арендным платежам, взыскание образовавшейся задолженности путем проведения межведомственных комиссий, претензионной и исковой работы;

организация системы учета и инвентаризации муниципального имущества, включая земельные участки, с целью подготовки предложений по его дальнейшему использованию;

проведение межевания земельных участков с целью вовлечения в оборот земельных участков, муниципальная собственность на которые не разграничена;

оптимизация структуры муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности, не предназначенного для решения вопросов местного значения с целью увеличения доходов и снижения расходов на его содержание, путем продажи, сдачи в аренду;

### **3. Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области расходов бюджета муниципального образования ориентирована на оптимизацию расходных обязательств муниципального образования. Необходимо обеспечить финансовую устойчивость бюджета и социальную стабильность.

Основной целью бюджетной политики в области расходов бюджета муниципального образования является обеспечение долгосрочной финансовой стабильности. Ключевыми направлениями в этой сфере станут:

- обеспечение формирования расходов из приоритетных направлений, выявление резервов и перераспределение ресурсов на наиболее важные направления, непосредственно влияющие на качество жизни людей;

- соблюдение обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Кировской области;

- обеспечение сбалансированности бюджета;

- ограничение дефицита и уровня муниципального долга.

Основным направлением в сфере управления муниципальной собственностью по расходам будет являться повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных участков за счет:

- сокращения затрат на содержание муниципального имущества, в т.ч. путём возможной передачи объектов недвижимого имущества, находящихся в подвальных, цокольных этажах многоквартирных жилых домов, собственникам многоквартирных жилых домов;
- проведения проверок эффективности и целевого использования муниципального имущества и земельных участков;
- передачи по концессионным соглашениям объектов теплоснабжения и водоснабжения.

#### *Архитектура и благоустройство города.*

В муниципальном образовании на период 2019-2021 годов планируется развитие системы общественных пространств. В рамках данного направления разрабатывается концепция развития городской среды центральной части города Кирово-Чепецка и концепция работы учреждения культуры с открытыми общественными пространствами.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды», а также приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» будет продолжена работа по благоустройству дворовых и общественных территорий муниципального образования. В 2019 году планируется благоустройство 15 дворовых территорий, а также продолжение благоустройства Вятской набережной.

В рамках подпрограммы «Развитие и поддержка общественных инициатив жителей города Кирово-Чепецка» будут созданы объекты благоустройства (гостевые стоянки, ремонт наружного освещения, благоустройство площади в мкр.Каринторф), проведен ремонт зданий учреждений культуры и дополнительного образования.

Планируется продолжение реализации проекта «Безопасные и качественные дороги» в рамках транспортной агломерации «Киров – Кирово-Чепецк – Слободской», с 2019 года будут осуществляться капиталоемкие мероприятия. Так, в 2019 году планируется начать работы по реконструкции автомобильной дороги по ул. Братьев Васнецовых, произвести ремонт автомобильных дорог на улицах: Терещенко, Луначарского, Пушкина, Рудницкого, Кооперативная, Красноармейская, Первомайская.

С целью модернизации и увеличения пропускных возможностей транспортных артерий, при условии получения средств софинансирования из Фонда развития моногородов и бюджета Кировской области будет

осуществлена реконструкция автомобильной дороги вдоль ЗМУ до моста через р. Елховка у нефтебазы г. Кирово-Чепецка.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения планируется установка нового светофорного объекта на перекрестке автомобильных дорог пр.Мира, ул.Жданова, пр-д Дзержинского.

#### *Жилищно-коммунальное хозяйство.*

В рамках муниципальной программы «Переселение граждан, проживающих на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, из аварийного жилищного фонда» на 2017-2021 годы в 2019 году планируется переселение 2-х домов в мкр.Каринторф, по адресам: ул.Ленинская, д.7, ул.Октябрьская, д.6.

Также запланирован снос 8-ми расселенных в 2018 году многоквартирных домов.

Для организации работы по эксплуатации ливневой канализации на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области планируется поэтапное пятилетнее ежегодное обслуживание внутриквартальных и дворовых сетей ливневой канализации (в эксплуатации будет находиться от 7 до 10 км сетей в течении 6 месяцев в году по муниципальному контракту).

В рамках концессионного соглашения по водоотведению в 2019 году будет продолжена модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, в частности на сетях водоотведения будут завершены работы по реконструкции участка сети у ОАО «ВЭЛКОНТ».

#### *Сфера образования.*

В целях повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет будет построен новый детский сад на 200 мест и продолжена практика сотрудничества с предприятиями города по ремонту групповых помещений в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Повышению качества образовательной деятельности будет способствовать, в том числе, целенаправленная работа по обеспечению безопасных условий и приведению территорий образовательных организаций в соответствие с современными требованиями.

Созданию условий для целенаправленного личностного развития воспитанников и обучающихся, формированию интереса к проектной и исследовательской деятельности, устойчивой мотивации к получению инженерного образования, развитию инженерного мышления будет содействовать реализация Концепции инженерного образования.

При решении задачи эффективного расходования бюджетных средств, особое внимание будет уделено снижению потребления энергетических

ресурсов, установке охранной сигнализации и использованию различных механизмов привлечения средств на реализацию конкретных проектов.

#### *Опека и попечительство.*

Основная задача, поставленная на 2018 год выполнена – в результате объявленных аукционов администрацией города приобретено 14 жилых помещений для муниципальных нужд в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Будут обеспечены все граждане, имеющие право на меру социальной поддержки в виде предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилого фонда по договорам найма, подлежащие к обеспечению в 2018 году.

Основной задачей предстоящего года является увеличение доли выявленных и учтенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в замещающие семьи, и уменьшение доли детей, устроенных в государственные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

#### *Молодежь.*

В сфере молодежной политики основной задачей 2019 года станет привлечение к решению проблем города наиболее активной части работающей молодежи, усиление работы по патриотическому воспитанию, развитию молодежной инициативы и добровольчества, а также снижение уровня преступности и правонарушений, снижение количества случаев немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ.

#### *Физическая культура и спорт.*

В сфере физической культуры и спорта приоритетным остается детский и массовый спорт. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями (спортивные залы и площадки, бассейн) остается низким и не удовлетворяет потребностям населения в занятиях физической культурой и спортом, что негативно сказывается на развитии массового спорта и здоровья населения.

В августе 2018 года спортивной школой олимпийского резерва «Олимпия» реализован грант по благоустройству и ремонту хоккейной коробки по ул. Алексея Некрасова в рамках Благотворительного проекта «От Мурманска до Сахалина: развитие массового детского хоккея в регионах России», осуществляемого спортивной некоммерческой ассоциацией

«Академия спортивных исследований по хоккею с шайбой» при поддержке Благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко.

В рамках ППМИ – 2018 реализуются работы по благоустройству территории городского стадиона (устройство видеонаблюдения, системы озвучивания, установка заградительных сеток за футбольными воротами). В 2019 году в рамках ППМИ-2019 планируется ремонт части трибун для зрителей футбольного поля № 1.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов должно стать развитие инструмента муниципальных программ на основе принципов проектного управления. Проектный подход при реализации муниципальных программ позволит повысить концентрацию административных и финансовых ресурсов на достижении конкретных результатов.

Следует использовать все возможности участия муниципального образования в национальных, федеральных и региональных проектах, особенно в условиях, когда предлагается низкий уровень софинансирования мероприятий проектов со стороны муниципального образования (от 1 до 5%). Но даже в таких условиях необходимы взвешенные подходы к принятию новых расходных обязательств в рамках реализации проектов на территории города. С одной стороны, необходимо привлекать средства федерального и регионального бюджетов для обеспечения достижения целей и показателей национальных, федеральных и региональных проектов на территории области, с другой стороны, необходимо оценивать финансовые возможности муниципального бюджета в целях обеспечения его сбалансированности.

### **Ограничение дефицита и уровня муниципального долга**

Основными задачами в сфере управления муниципальным долгом на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов являются:

- поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Несмотря на наращивание муниципальных заимствований, долговая нагрузка на бюджет муниципального образования будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу.

В связи с чем при управлении муниципальным долгом необходимо осуществлять:



- мониторинг потребности бюджета муниципального образования в кредитных ресурсах;
- оценку рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований.

#### **4. Заключение**

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной и налоговой политики проект бюджета муниципального образования обеспечивает сбалансированность бюджета, исполнение действующих расходных обязательств, сохранение приоритета социально ориентированных расходов и расходов на благоустройство города.

Глава администрации муниципального  
образования «Город Кирово-Чепецк»  
Кировской области

М.А. Шинкарёв