

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Основные направления бюджетной политики и налоговой политики) разработаны в соответствии бюджетным законодательством Российской Федерации.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования, основных подходов к его формированию.

1. Основные параметры социально-экономического развития
муниципального образования

Промышленный комплекс является одним из основных источников устойчивого социально-экономического развития города Кирово-Чепецка. Доля города в объеме производства промышленной продукции области составляет более 25%.

Оборот организаций по всем видам деятельности (по полному кругу организаций) за 2016 год составил 50,7 млрд. рублей, в 2017 году он оценивается на уровне 53,2 млн.руб. На период 2018-2020 годы прогнозируется оборот организаций в объеме от 56,4 млрд.руб. (в 2018 году) до 63,6 млрд.рублей (в 2020 году). В структуре оборота объем крупных и средних предприятий занимает 92,7%.

Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий в 2016 году составил 102,6 % к 2015 году в сопоставимых ценах, в 2017 году он оценивается с небольшим ростом на 0,7 процентных пункта к уровню 2016 года. По прогнозу на 2018-2020 годы ожидается снижение промышленного производства на 0,9 % в 2018 году и на 1,8 % к 2020 году в сопоставимых ценах.

В 2016 году выросли темпы роста объемов строительных работ к уровню 2015 и составили 2,8%. В 2017 году планируется ввести в эксплуатацию 6,2 тыс.кв.м. общей площади жилого фонда, за 2018-2020 годы – 35,5 тыс.кв.м, что приведет к увеличению общей площади жилищного фонда и росту обеспеченности жильём одного жителя города до 26,6 кв.м к 2020 году.

Привлечение инвестиций в основной капитал остается важнейшим условием успешного развития муниципального образования. По итогам 2016

года объем инвестиций составил 2,4 млрд. рублей, что составляет 75,4 % к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах. По оценке 2017 года отмечен рост инвестиций в основной капитал до 2,6 млрд.руб. (102,4 % к уровню 2016 года в сопоставимых ценах). За период 2018-2020 годы прогнозируется вложение инвестиций в основной капитал за счёт всех источников финансирования от 2,2 млрд.руб. (в 2018 году), до 2,9 млрд.руб. (в 2020 году) в связи с реализацией новых инвестиционных проектов в рамках программы «Комплексное развитие моногорода Кирово-Чепецка». В 2019-2020 годах рост инвестиций прогнозируется за счет реализации инвестиционного проекта «Строительство автомобильной дороги Кирово-Чепецк» - Слободской».

Прибыль прибыльных предприятий муниципального образования по отчету за 2016 год составила 1,5 млрд. руб. (115,3 % к уровню 2015 года без Филиала «КЧХК»). По оценке 2017 года сумма прибыли вырастет до 1,9 млрд. руб. (105,1 % к уровню 2016 года). По прогнозу на среднесрочный период 2018-2020 годы прогнозируется незначительный рост прибыли с 2,0 млрд. руб. в 2018 году до 2,1 млрд.руб в 2020 году.

В 2016 году наблюдалось увеличение основных показателей потребительского рынка. Оборот розничной торговли составил 10,1 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 3,4 % ниже уровня 2015 года. В 2017 году, по оценке, оборот розничной торговли составит 10,2 млрд.рублей (снижение в сопоставимых ценах к уровню прошлого года на 2,9%). К 2020 году оборот розничной торговли прогнозируется в объеме 11,2 млрд.рублей.

Объем платных услуг, оказанных населению за 2016 год через все каналы реализации, составил 3,8 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 5,5% ниже уровня предыдущего года. В 2017 году объем платных услуг населению возрастет до 3,9 млрд.рублей, что в сопоставимых ценах на 1,2 % ниже уровня 2016 года. К 2020 году объем платных услуг прогнозируется в объеме 4,5 млрд.рублей.

Уровень жизни населения характеризуется показателями уровня доходов населения, уровня и качества потребляемых благ и услуг, параметрами социального развития.

За 2016 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в целом по городу составила 23,5 тыс. руб. и по сравнению с 2015 годом выросла на 5,8 %. Рост заработной платы наблюдался в отраслях:

- добыча полезных ископаемых (в том числе топливно-энергетический комплекс)- 112,8%;
- обрабатывающее производство (в том числе химическая отрасль) – 111,5%;

- транспорт и связь- 110,9%.
- распределение электроэнергии, газа и воды – 110,4%;
- строительство -109,8%.

По оценке 2017 года средняя заработная плата на одного работника в целом по городу увеличится на 4,8% и составит 24,6 рублей. К 2020 году заработная плата возрастет до 28,6 тыс.руб. Рост по сравнению с 2016 годом составит 21,7%.

2. Основные направления налоговой политики

Приоритетом налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является работа по формированию устойчивой собственной доходной базы и создание условий для её увеличения, в том числе за счет сокращения теневой экономики, выявления скрытых от налогообложения доходов, снижения задолженности по налогам, снижения числа убыточных организаций, содействия в проведении политики соблюдения трудового законодательства в части своевременности и полноты выплаты заработной платы, легализации «теневой» заработной платы, проведения мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории города.

Необходима ежегодная инвентаризация предоставленных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок с целью отмены неэффективных льгот или доведения ставок по местным налогам до уровня, установленного Налоговым кодексом РФ. За счет увеличения ставок земельного налога до уровня, установленного Налоговым Кодексом Российской Федерации, по землям, предоставленным для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, занятых гаражными кооперативами, с 2018 года ожидается увеличение поступлений земельного налога в 2019 году и арендной платы за землю в 2018 году.

С целью укрепления доходной базы бюджета муниципального образования по неналоговым доходам необходимо повысить их собираемость, повысить эффективность использования муниципального имущества и земельных участков за счет установления ставки арендной платы в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, пересмотра политики льготного предоставления в аренду муниципального имущества с установлением дополнительных условий и критериев для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и социально - ориентированным некоммерческим организациям, продолжать планомерную реализацию

имущества, не соответствующего вопросам местного значения, проводить инвентаризацию земельных участков.

3. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области расходов бюджета муниципального образования отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и ориентирована на оптимизацию расходных обязательств муниципального образования. Необходимо обеспечить финансовую устойчивость бюджета и социальную стабильность.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета муниципального образования определены:

- обеспечение сбалансированности бюджета;
- повышение заработной платы работникам бюджетной сферы;
- ограничение дефицита и уровня муниципального долга.

Обеспечение сбалансированности бюджета

При планировании бюджетных ассигнований в условиях ограниченных бюджетных возможностей следует четко определить приоритеты расходования бюджетных средств.

При рассмотрении муниципальных программ в первую очередь необходимо запланировать расходы на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений с ростом материальных затрат на уровень инфляции, затем определить расходы по мероприятиям программ, обеспечив в полном объеме софинансирование к областным и федеральным средствам. В связи с чем на первый план выходит задача повышения эффективности и обоснованности программ, которые являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат.

При реализации бюджетной политики в 2018-2020 годах будет продолжено осуществление мероприятий, предусмотренных в предыдущие годы.

Необходимо осуществить переход на проектное управление в приоритетных направлениях развития города, а также сформировать нормативную основу для внедрения проектных методов в систему управления муниципальными программами.

Целям оптимизации расходных обязательств должно отвечать и дальнейшее повышение эффективности и качества оказываемых муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ). В связи с чем необходимо продолжить работу по:

- оптимизации сети муниципальных учреждений, а также централизации бухгалтерского учета казенных учреждений;

- повышению рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями;
- усилению контроля за выполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнения работ).

Повышение заработной платы работникам бюджетной сферы

Одной из основных задач при формировании бюджета муниципального образования является повышение заработной платы работников бюджетной сферы.

Особое внимание уделяется исполнению Указов Президента Российской Федерации в части увеличения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. При этом необходимо избежать «технического» повышения оплаты труда. Повышение должно произойти, в том числе за счет внебюджетных источников и внутренних ресурсов, полученных в результате оптимизации структуры и повышения эффективности бюджетных расходов.

Кроме того необходимо повысить заработную плату бюджетникам, не попавшим в майские указы.

Кроме стратегических направлений мероприятия муниципальных программ определяют развитие в следующих направлениях.

Основным направлением в *сфере управления муниципальной собственностью* будет являться повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных участков за счет:

- сокращения затрат на содержание муниципального имущества, в т.ч. путём возможной передачи объектов недвижимого имущества, находящихся в подвальных, цокольных этажах многоквартирных жилых домов, собственникам многоквартирных жилых домов;
- проведения проверок эффективности и целевого использования муниципального имущества и земельных участков;
- передачи по концессионным соглашениям объектов теплоснабжения и водоснабжения.

Сфера культуры и организация мест отдыха.

В 2018 году необходимо обустроить арборетум у Центра культурного развития, который должен стать учебной площадкой для образовательных организаций, местом проведения городских мероприятий и местом отдыха горожан. Мероприятия планируются выполнить за счет федеральной программы «Комфортная городская среда».

Молодежь.

В сфере молодежной политики основной задачей 2018 года считаем привлечение к решению проблем города наиболее активной части работающей молодежи, усиление работы по патриотическому воспитанию, развитию молодежной инициативы и добровольчества, а также снижение уровня преступности и правонарушений, снижение количества случаев немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ.

Физическая культура и спорт.

В сфере физкультуры и спорта приоритетом остается детский и массовый спорт. Уровень обеспеченности населения плоскостными спортивными сооружениями и спортивными залами, бассейнами (в расчёте на 100% населения) остается низким и не удовлетворяет потребностям населения города в занятиях физической культурой и спортом, что негативно сказывается на развитии массового спорта и здоровья населения.

В рамках ППМИ-2017 удалось реализовать выполнение работ по ограждению футбольного поля № 1 (городской стадион). В 2018 году планируется дальнейшее благоустройство территории городского стадиона (устройство видеонаблюдения, системы озвучивания, установка заградительных сеток). Устройство беговых дорожек на стадионе – в приоритете на 2019-2025 г.г.

В рамках областной программы «Развитие физической культуры и спорта Кировской области» и корпоративной программы «Газпром – детям!» город готов к строительству физкультурно-оздоровительного комплекса и универсальной спортивной площадки с последующей передаче в оперативное управление муниципальным спортивным школам.

Все эти меры должны позволить существенно увеличить количество людей, занимающихся спортом.

Сфера образования.

Одной из приоритетных задач в сфере образования остается создание дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях. Для этого необходимо продолжить практику сотрудничества с предприятиями города по ремонту групповых комнат в муниципальных детских садах.

В целях обеспечения доступности качественного образования необходимо осуществлять интеграцию образовательных учреждений, проводить ремонтные работы, направленные на обеспечение безопасного пребывания детей и персонала, приводить в соответствие с современными требованиями территории образовательных учреждений.

В соответствии с Концепцией организации питания в учреждениях образования муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период 2018-2023 годов необходимо осуществить комплекс

мероприятий по совершенствованию питания детей в образовательных организациях города Кирово-Чепецка. В том числе, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» необходимо обеспечить бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которые обучаются в муниципальных общеобразовательных организациях.

В соответствии с программой «Комплексное развитие моногорода Кирово-Чепецка» особое внимание будет уделено развитию в городе инженерного образования. Необходимо подготовить конкурсную документацию для участия в отборе на 2018 год региональных программ развития образования в целях предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на поддержку реализации мероприятия 3.5 «Создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленности для обучающихся» Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы. При условии победы в данном отборе в 2018 году в городе будет создан детский технопарк «Кванториум».

Опека и попечительство.

Основная задача, поставленная на 2017 год выполнена – в результате объявленных 32 аукционов администрацией города приобретено 32 жилых помещений для муниципальных нужд в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Будут обеспечены все граждане, имеющие право на меру социальной поддержки в виде предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилого фонда по договорам найма, подлежащие к обеспечению в 2017 году.

Основной задачей предстоящего года является увеличение доли выявленных и учтенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в замещающие семьи, и уменьшение доли детей, устроенных в государственные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Малый бизнес и предпринимательство

Одним из направлений, способствующих созданию новых рабочих мест и дальнейшему устойчивому развитию экономики муниципального образования, является оказание финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства.

В целях обеспечения благоприятных условий для развития малого бизнеса будет продолжено предоставление Кирово-Чепецким муниципальным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства (микрокредитной компании) микрозаймов субъектам малого предпринимательства.

Благоустройство города

Город Кирово-Чепецк является монопрофильным населенным пунктом Кировской области и включен в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) 3 категории (со стабильной социально-экономической ситуацией).

На территории муниципального образования планируется реализация на 2018-2020 годы крупного инвестиционного проекта Кировской области «Строительство автомобильной дороги Кирово-Чепецк - Слободской».

С целью модернизации и увеличения пропускных возможностей транспортных артерий, при условии получения средств софинансирования из Фонда развития моногородов будет осуществлена реконструкция автомобильных дорог от поста ГИБДД вдоль ул. 60 лет Октября до автомобильной дороги на Просницу (до поворота на мкр Каринторф) и реконструкция автомобильной дороги вдоль ЗМУ до моста через р. Елховка у нефтебазы г. Кирово-Чепецка.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды», планируемой к принятию до конца 2017 года, а также следуя направлениям приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» и государственной программы Кировской области «Формирование современной городской среды в населенных пунктах Кировской области» на 2018-2022 годы при условии получения средств софинансирования из Фонда развития моногородов в 2018 году и последующие годы будет продолжена работа по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий и повышение уровня обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

Ограничение дефицита и уровня муниципального долга

Необходимо ежегодно сокращать размер дефицита бюджета, не допуская его уровень выше утвержденных параметров 2018 и 2019 годов.

Основными задачами в сфере управления муниципальным долгом на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

- поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Несмотря на наращивание муниципальных заимствований, долговая нагрузка на бюджет муниципального образования будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу.

В связи с чем при управлении муниципальным долгом необходимо осуществлять:

- мониторинг потребности бюджета муниципального образования в кредитных ресурсах;
- оценку рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований.

4. Заключение

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной и налоговой политики проект бюджета муниципального образования предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета. Бюджет муниципального образования должен обеспечить безусловное выполнение взятых на себя обязательств. Ответственная бюджетная политика и максимальная эффективность бюджетных расходов позволит достичь намеченных целей.

Глава администрации муниципального
образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области

М.А. Шинкарёв