

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные параметры социально-экономического развития муниципального образования

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024-2026 годы разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально - экономического развития муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, который предусматривает адаптацию экономики к новым условиям санкционного давления и переход к восстановительному росту.

Исходя из стратегической цели, реализуются основные направления социально-экономического развития, которые сконцентрированы на ключевых, наиболее актуальных вопросах местного значения – «Экономика многообразия», «Развитие человеческого потенциала» и «Безопасный и комфортный город».

Основным механизмом реализации данных направлений является выполнение мероприятий муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 01.07.2019 № 870 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области».

Оборот организаций по всем видам деятельности по полному кругу организаций за 2022 год составил 177,9 млрд. руб., снижение к уровню предыдущего года составило 1% в следствии снижения реализации продукции в химической отрасли из-за введенных санкций. Несмотря на инфляцию и рост цен, оборот организаций по оценке 2023 года снизится к уровню 2022

года на 2,4 % и составит 173,6 млрд. руб. К 2026 году прогнозируется оборот организаций 195,2 млрд. руб. (рост к оценке 2023 года составит 12,4 %). В структуре оборота организаций объем оборота крупных и средних предприятий занимает 82,4 %.

Промышленный комплекс является одним из основных источников устойчивого социально-экономического развития города Кирово-Чепецка. Доля города в объеме производства промышленной продукции области составляет 21,1 %.

Объем производства промышленной продукции (по полному кругу организаций) за 2022 год составил 94,2 млрд. рублей, в 2023 году он оценивается на уровне 87,4 млрд. руб. На период 2024-2026 годов прогнозируется рост объемов производства промышленной продукции с 92,2 млрд. руб. (в 2024 году) до 102,8 млрд. руб. (в 2026 году).

Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий в 2022 году составил 91,3% к уровню 2021 года в сопоставимых ценах, в 2023 году он оценивается на уровне 99,2% к 2022 году. По прогнозу на 2024-2026 годы ожидается рост промышленного производства ежегодно на 1,8-1,9 % в сопоставимых ценах.

В 2022 году было введено в эксплуатацию 3,9 тыс. кв. м. общей площади жилых помещений ИЖС, что составило 177,3% к уровню 2021 года. В 2023 году планируется ввести в эксплуатацию 1,3 тыс. кв. м. общей площади жилых помещений ИЖС. Нарращивание объемов жилищного строительства в дальнейшем будет обеспечено за счет участия муниципального образования в национальном проекте «Жилье и городская среда».

Обеспеченность населения города жильем на 1 человека составляет 27,5 кв. м, рост к уровню 2022 года составил 0,6 кв. м. на человека. К 2026 году обеспеченность населения города жильем увеличится и составит 29,5 кв. м.

Инвестиции играют главную роль в обеспечении устойчивого экономического роста и решения на этой основе задач развития территорий, способствуют качественному обновлению основного капитала и технического базиса экономики. Реализация планов социально-экономического развития муниципального образования, а также отдельных целевых программ требует привлечения инвестиционных ресурсов. Кроме решения конкретных задач каждого инвестиционного проекта, инвестиции обеспечивают занятость населения (в результате реализации инвестиционных проектов создано в 2022 году 16 рабочих мест, в 2023 году 20) и пополнение местного бюджета.

С конца февраля 2022 г. внешние условия функционирования российской экономики кардинально изменились. Введенные иностранными государствами санкционные ограничения привели к снижению инвестиций, в первую очередь из-за физических ограничений в поставках оборудования.

В 2022 году на территории муниципального образования за счет всех источников финансирования освоено 4,0 млрд. руб. инвестиций в основной капитал (95,4 % к уровню 2021 года в сопоставимых ценах). Инвестиции в 2023 году оцениваются на уровне 4,4 млрд. руб. (100,9 % к уровню 2022 года в сопоставимых ценах).

В общем объеме инвестиций 94,3 % составляют инвестиции крупных и средних предприятий, из них 60,6 % инвестиции в обрабатывающие производство, 11,2 % - в строительство, 4,7 % - предприятий малого бизнеса и 1 % средства населения на индивидуальное жилищное строительство.

За период 2024-2026 годов прогнозируется вложение инвестиций в основной капитал за счёт всех источников финансирования от 4,4 млрд. руб. (в 2024 году), до 5,2 млрд. руб. (в 2026 году). Рост инвестиций прогнозируется за счет реализации инвестиционных проектов в химической отрасли.

В качестве источников финансирования капитальных вложений будут преобладать собственные средства – более 80% общего объема инвестиций.

Прибыль прибыльных предприятий муниципального образования по отчету за 2022 год составила 5,3 млрд. руб. и увеличилась к уровню 2021 года на 10,7 %. По оценке 2023 года сумма прибыли снизится на 15,5 % к уровню 2022 года и составит 4,5 млрд. руб. По прогнозу на среднесрочный период 2024-2026 годы рост прибыли ежегодно прогнозируется на уровне 3,0-4,0 %.

В 2022 году наблюдался рост основных показателей потребительского рынка. Оборот розничной торговли составил 15,0 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 5,0 % ниже уровня 2021 года в результате снижения покупательской способности населения. По оценке 2023 года оборот розничной торговли составит 16,5 млрд. руб. (увеличение в сопоставимых ценах к уровню прошлого года на 3,1%). К 2026 году оборот розничной торговли прогнозируется в объеме 20,9 млрд. руб.

Объем платных услуг, оказанных населению за 2022 год через все каналы реализации составил 5,1 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 3,5% выше уровня предыдущего года. В 2023 году объем платных услуг населению составит 5,7 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 2,7% выше уровня 2022 года. К 2026 году платные услуги прогнозируются в объеме 7,1 млрд. руб.

Уровень жизни населения характеризуется показателями уровня доходов населения, уровня и качества потребляемых благ и услуг, параметрами социального развития.

За 2022 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в целом по городу составила 38,6 тыс. руб. и по сравнению с 2021 годом выросла на 14,0 %, в том числе за счет увеличения МРОТ на 8,6%.

По предварительной оценке, средняя заработная плата на одного работника в 2023 году в целом по городу увеличится на 15 % и составит 44,1 тыс. руб., в том числе за счет увеличения МРОТ на 16,9 %.

К 2026 году заработная плата возрастет до 54,1 тыс. руб. Рост по сравнению с 2023 годом составит 22,6% с учетом увеличения МРОТ.

2. Основные направления налоговой политики

Приоритетом налоговой политики в соответствии со стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период до 2030 года является повышение устойчивости финансово-экономической системы муниципального образования и эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом. Основным направлением является мобилизация всех имеющихся резервов доходной базы бюджета.

Налоговая политика сохраняет курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности. С этой целью будет снижена ставка по налогу на имущество физических лиц для собственников административно-деловых центров, торговых центров (комплексов) и помещений в них, а также нежилых помещений, назначение, разрешенное использование или наименование которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания с 2 % до 1,5% в 2023 году (платеж в 2024 году), 1,6% в 2024 году (платеж в 2025 году), 1,7% в 2025 году (платеж в 2026 году). Снижение ставки налога создаст равные условия ведения предпринимательской деятельности для физических и юридических лиц и будет являться действенной мерой поддержки бизнеса в условиях нестабильной экономической ситуации.

С целью анализа результативности предоставленных налоговых льгот, предусматривается ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов с учетом общих требований к оценке налоговых расходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796. Будут сохранены подходы к установлению налоговых льгот только при условии положительной оценки их эффективности. Также будет продолжена оптимизация неэффективных налоговых льгот.

В 2024-2026 годах будет продолжена реализация мероприятий по росту доходного потенциала в рамках утвержденного Плана мероприятий по

повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет, повышена эффективность администрирования налоговых и неналоговых доходов главными администраторами доходов, продолжено взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет.

В сфере межбюджетных отношений с целью сокращения финансовой нагрузки на бюджет муниципального образования необходимо продолжить привлечение межбюджетных трансфертов при безусловном соблюдении условий их предоставления из вышестоящих бюджетов.

В сфере управления муниципальным имуществом основным направлением остается обеспечение поступлений в бюджет от использования муниципального имущества за счет повышения эффективности его использования, продолжения оптимизации структуры муниципального имущества, не предназначенного для решения вопросов местного значения, отчуждения муниципального имущества востребованного в коммерческом обороте, проведения инвентаризации и вовлечения в оборот недвижимого имущества и земельных участков.

3. Основные направления бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики города в области расходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сохраняют преемственность задач, определенных стратегическими целями развития города с учетом приоритетов, сформулированных Президентом Российской Федерации в указах и национальных проектах.

Приоритетами бюджетной политики остаются:

- первоочередное исполнение принятых социальных обязательств, в том числе публичных нормативных обязательств, и сохранение достигнутых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы;

- приоритизация расходов в целях финансового обеспечения обязательств, связанных с достижением целевых показателей муниципальных программ муниципального образования, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов и региональных проектов;

- привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города;

- соблюдение обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Кировской области;

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, применение ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социальной значимости и обеспеченности источниками финансирования;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с использованием механизма казначейского сопровождения бюджетных средств;

- реализация мероприятий, способствующих сохранению безопасного уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- поддержание высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса муниципального образования.

Архитектура и благоустройство города.

В муниципальном образовании в 2024 году продолжается работа по развитию системы общественных пространств.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды» федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» будет продолжена работа по благоустройству дворовых и общественных территорий муниципального образования.

На 2024 год к благоустройству запланированы дворовые территории многоквартирных домов № 12, 14,16 по ул. Володарского и № 6 по ул. Комиссара Утробина.

Из общественных территорий запланирован ремонт тротуара по ул. 60 лет Октября (участок от ул. Школьная до проезда к д. № 7/1 по ул. 60 лет Октября (нечетная сторона).

В 2025 и 2026 годах будет продолжено благоустройство дворовых территорий. Исходя из поступивших заявок от заинтересованных лиц в эти годы подлежат благоустройству дворовые территории (группа домов) по ул. Речная (д. 8,10/1,10/2, 16,18).

Благоустройство общественных территорий будет зависеть от результатов онлайн – голосования.

В рамках программы «Развитие гражданского общества» будут созданы объекты благоустройства, проведено благоустройство придомовых территорий.

Планируется продолжение реализации проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в рамках транспортной агломерации

«Киров – Кирово-Чепецк – Слободской». Будут отремонтированы автомобильные дороги согласно перечню автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых планируется осуществить в 2024 году и плановом периоде, утвержденным постановлением администрации муниципального образования.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей планируется приобретение жилых помещений в соответствии с утвержденной последовательностью предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В период до 31.12.2024 годы планируется расселение 138 семей в строящийся многоквартирный жилой дом на улице Сергея Ожегова (общая площадь жилых помещений 5313,93 кв.м.).

После 01 января 2017 года на территории микрорайона Каринторф города Кирово-Чепецка признаны аварийными ещё 2 многоквартирных дома (мкр. Каринторф, ул. Участковая, д.4 и ул. Ленинская, д.6а), планируемый срок расселения данных домов в рамках областной программы переселения 2025 – 2030 годы. Наниматели, проживающие в данных домах на основании договоров социального найма, будут расселяться в пустующие муниципальные жилые помещения.

Образование

Деятельность муниципальных образовательных организаций города будет осуществляться в условиях их активного участия в реализации национальных и региональных проектов.

В целях выполнения мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» продолжится работа по реализации системы персонализированного финансирования дополнительного образования детей, развития и совершенствования профессионального мастерства педагогов и другие мероприятия.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 15.06.2021 № Пр-1249, в рамках реализации Программы, продолжится работа по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций (по итогам отбора заявок на капитальный ремонт школ в 2024 – 2026 годах в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» Министерство Просвещения Российской Федерации определили перечень общеобразовательных организаций, в которых за счет средств федерального бюджета будет проведен капитальный ремонт в ближайшие 3 года: 2025 год – МКОУ СОШ № 6, 2026 год – МКОУ «Центр образования имени Алексея Некрасова»).

Достижению нового качества образования будут способствовать создание в 2024 году детского технопарка "Кванториум" на базе МБОУ «Лицей», а также реализация кластерной модели управления развитием образования на муниципальном уровне и Концепции инженерного образования, целенаправленная работа по обеспечению безопасных условий и приведению территорий образовательных организаций в соответствие с современными требованиями, обеспечение обучающихся начальной школы бесплатным горячим питанием.

В целях повышения качества дошкольного образования будет продолжена практика сотрудничества с предприятиями города по развитию интеллектуальных способностей ребенка с возможностью вовлечения его в научно-техническое творчество - STEM-образование.

При решении задачи эффективного расходования бюджетных средств, особое внимание будет уделено снижению потребления энергетических ресурсов и использованию различных механизмов привлечения средств на реализацию конкретных проектов.

Культура

В сфере культуры продолжится реализация мероприятий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей города услугами организаций культуры, организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов муниципальных библиотек города, созданию условий для развития музейного дела в культурных, образовательных и научных целях.

В 2024 году в рамках федерального проекта «Культурная среда» планируется приобретение нового мультимедийного оборудования в Кирово-Чепецком музейно-архивном центре.

Молодежь

В сфере молодежной политики продолжится реализация мероприятий по вовлечению молодежи в социальную, экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь города; содействие в выборе профессии и ориентировании на рынке труда; формирование здорового образа жизни в молодежной среде; развитие волонтерского движения; награждение лучших представителей молодёжи премией Главы города.

Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры и спорта приоритетными направлениями остаются развитие массового спорта, реализация в городе мероприятий Всероссийского физкультурно – спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Будет продолжена практика проведения массовых стартов: «Лыжня России», «Российский Азимут», «Кросс наций», мероприятий, приуроченных к Дню молодежи и Дню физкультурника, соревнований «Чепца RUN» серии забегов «Вятские холмы», чемпионатов и первенств города по игровым видам спорта, городских семейных соревнований.

В 2024 году планируется реализация второго этапа проекта «Устройство наружного освещения лыжной трассы г. Кирово-Чепецк» для тренировочного процесса и лыжных прогулок населения протяженностью 1 км. На тренировочном круге будет установлено около 30 светодиодных светильников.

Все эти меры позволят увеличить долю населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Также необходимо продолжить работу по развитию межбюджетных отношений на региональном уровне. Отражение интересов города при взаимоотношении с исполнительными органами Кировской области должно быть по-прежнему направлено на привлечение в город средств, предоставляемых из вышестоящих бюджетов. Это позволит городу развиваться, строить социально-значимые объекты, создавать комфортную городскую среду. В целях получения дополнительных средств будет усилена работа по участию муниципальных учреждений города в грантовых конкурсах и других мероприятиях по поиску внебюджетных источников.

Также необходимо продолжить работу по повышению эффективности использования, закрепленных за муниципальными учреждениями недвижимого имущества.

Одной из основных задач бюджетной политики является повышение эффективности, прозрачности и обоснованности показателей муниципальных программ города, реализуемых проектов. Муниципальные программы города по-прежнему остаются ключевым механизмом программно-целевого планирования, с помощью которого формируется целостная система стратегического и бюджетного планирования.

Дефицит и уровень муниципального долга

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности городского бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах максимально соответствующих потребностям городского бюджета, необходимым для

решения поставленных социально-экономических задач, в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Город Кирово-Чепецк в предстоящий трехлетний период будет стремиться обеспечить сохранение достигнутых показателей, предусматривающих отнесение муниципального образования к группе с высокой долговой устойчивостью.

В связи с чем при управлении муниципальным долгом необходимо осуществлять:

- мониторинг потребности бюджета муниципального образования в кредитных ресурсах;
- оценку рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований.

4. Заключение

Основными задачами бюджетной и налоговой политики города являются обеспечение социальной и экономической стабильности в городе, долгосрочной сбалансированности и устойчивости городского бюджета, повышение доходов бюджета, улучшение качества жизни населения города за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, создания комфортной городской среды, продолжение реализации практики инициативного бюджетирования в городе Кирово-Чепецке в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения, продолжение реализации приоритетных социальных проблем муниципального образования в рамках «социального партнерства».