

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по подготовке населения муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 - 2020 годы

Анализ деятельности органов исполнительной власти города Кирово-Чепецка и организаций показывает, что задачи, поставленные по подготовке населения в области гражданской обороны (далее - ГО), защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - защита от ЧС) и безопасности людей на водных объектах на 2011-2015 годы выполнены.

Действующая единая система подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС позволила решить основную задачу по увеличению охвата и повышению уровня подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам.

Обучение населения организовано в соответствии с требованиями федерального законодательства, законодательства Кировской области и нормативно-правовых актов муниципального образования «Город Кирово-Чепецк».

Это позволило:

обучить в 2015 году по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации в области ГО и защиты от ЧС 44 руководителей и должностных лиц ГО и городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ГЗ ТП РСЧ);

улучшить деятельность должностных лиц и работников ГО и РСЧС по планированию и организации выполнения мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территорий в ходе угрозы и возникновения опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам;

поддерживать на минимально необходимом уровне знания населением правил поведения, основных способов защиты и порядка действий в ЧС;

активизировать обучение личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб приемам и способам действий при их участии в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

обеспечить усвоение обучающимися образовательных организаций правил и способов безопасного поведения в повседневной жизни с учетом всех видов опасностей.

Вместе с тем, в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место недостатки, отрицательно влияющие на качественное и комплексное решение задач подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, в том числе:

некоторые руководители и должностные лица ГО объектового звена ТП РСЧС организаций имеют слабые знания и навыки в анализе и оценке обстановки при принятии своевременных и грамотных решений, а также управлении силами и средствами при возникновении ЧС и ликвидации их последствий;

недостаточно внимания уделяется внедрению подготовки различных групп населения с применением электронного обучения и с использованием дистанционных образовательных технологий;

не эффективно работают учебно-консультационные пункты по ГО и ЧС (далее - УКП ГОЧС), что затрудняет подготовку неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности;

учебно-материальная база по ГО и защите от ЧС (далее - УМБ ГОЧС) не в полной мере отвечает требованиям новых примерных программ обучения различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС в части проведения практических занятий и тренировок;

недостаточное финансирование образовательных организаций не позволяет приобретать современные учебно-методические материалы по изучению вопросов ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее - ОБЖ) и дисциплины «Безопасности жизнедеятельности» (далее - БЖД).

Эти и другие недостатки в организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС не обеспечивают качественного решения одной из ключевых задач: обеспечения защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В целях устранения имеющихся недостатков и повышения уровня подготовки руководителей, должностных лиц и работников органов управления и сил ГО и РСЧС к выполнению функциональных обязанностей по защите населения, материальных и культурных ценностей, территорий от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах, а остальных групп населения - к действиям при угрозе и возникновении опасностей, по применению способов и средств защиты, а также оказанию первой помощи предлагаю:

1. Продолжить и активизировать работу по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, как ключевой составляющей формирования его культуры безопасности жизнедеятельности (далее - КБЖ).

2. Главной задачей по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2016 - 2020 годах считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», а также качества реализации всех видов подготовки.

3. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи сосредоточить на: развитии нормативно-правовой и методической базы по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС с учетом изменений, внесенных в Федеральные законы «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

изыскании и внедрении новых видов подготовки работающего населения;

организации и осуществлении курсового обучения соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с Рекомендациями по организации и проведению курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС;

повышении персональной ответственности руководителей всех уровней за решение вопросов подготовки соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС;

на обучении населения навыкам практического применения средств радиационной, химической и биологической защиты в ходе проведения занятий, учений и тренировок по ГО и защите от ЧС с учётом изучения новейших образцов средств индивидуальной защиты и приборов радиационного и химического контроля;

активном использовании Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (далее - ОКСИОН) и иных автоматизированных систем информационного обеспечения населения для повышения качества подготовки в области защиты от ЧС;

использовании возможностей сетевой формы реализации программ повышения квалификации должностных лиц и работников ГО и РСЧС, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

создании и оборудовании мест обучения и учебных объектов для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

организации и всестороннем обеспечении качественной подготовки и проведения соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель» и «Юный пожарный»;

разработке и внесении изменений не реже одного раза в 5 лет в программы подготовки должностных лиц и работников ГО и РСЧС, обучения работников спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее - НФГО), а также программы обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ), создаваемых в организациях, их реализации в ходе разработки программ обучения и в процессе подготовки соответствующих групп населения.

4. В целях совершенствования организации и осуществления обучения населения в области гражданской защиты:

4.1. Начальнику МКУ «КЧГУ ГЗ»:

принять необходимые меры по совершенствованию и поддержанию в рабочем состоянии имеющейся учебно-материальной базы, а также по эффективному её использованию;

привести нормативную правовую базу, определяющую организацию и осуществление подготовки всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствие с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиями изменений и дополнений, внесенных в федеральные нормативные правовые акты по ГО и защите от ЧС;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий муниципального образования в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел «Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС»;

организовывать разработку и принятие один раз в пять лет организационно-методических указаний по подготовке населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС с конкретизацией задач и мероприятий;

ежегодно анализировать, обобщать и издавать распорядительный акт об итогах подготовки населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС в прошедшем году и организации его подготовки в следующем году;

перерабатывать и утверждать не реже одного раза в 5 лет программу обучения в области ГО и защиты от ЧС;

ежегодно до 1 декабря организовывать разработку и утверждение плана комплектования обучающимися УМЦ КОГОБУ «Служба специальных объектов» и курсов ГО МО на следующий год;

обеспечить разработку ежегодного комплексного плана мероприятий по обучению неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности муниципального образования и его выполнение с привлечением соответствующих органов управления и подведомственных им учреждений культуры, связи и информации, образования, здравоохранения, торговли, транспорта, коммунального хозяйства и др., а также организаций, деятельность которых связана с массовым пребыванием людей;

планировать рассмотрение не реже одного раза в год на заседаниях КЧС и ПБ вопросов организации и хода обучения населения в области безопасности жизнедеятельности и осуществлять контроль выполнения принятых решений;

организовать эффективный контроль за полнотой и качеством разработки организационных, планирующих и отчетных документов в системе подготовки населения;

осуществлять обучение в области безопасности жизнедеятельности неработающего населения по месту жительства путём организации встреч, распространения памяток, листовок и т. д.;

в ходе учений и тренировок совершенствовать навыки в практических действиях КЧС и ПБ, а также должностных лиц ГО и городского звена территориальной подсистемы РСЧС;

практиковать проведение тренировок всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам,

усилить контроль за выполнением муниципальными организациями планов совершенствования учебно-материальной базы по ГО и защите от ЧС.

4.2. Начальнику департамента образования администрации муниципального образования:

принять меры по реализации потенциальных возможностей Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» в целях пропаганды знаний в области гражданской защиты, обеспечения безопасного пляжного отдыха людей и проведения занятий по тематике гражданской защиты в детских оздоровительных лагерях;

обеспечить в подведомственных образовательных учреждениях выполнение требований по материально-техническим условиям реализации Федеральных государственных образовательных стандартов (далее - ФГОС) нового поколения по предмету ОБЖ и дисциплине БЖД;

проводить работу по совершенствованию учебно-материальной базы учебных организаций, обновлению учебного имущества, оборудования и наглядной информации кабинетов ОБЖ в организациях общего и профессионального образования по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

участвовать в областном конкурсе «Учитель года по курсу ОБЖ» и «Преподаватель года по дисциплине БЖД»;

провести организационную работу по обеспечению образовательных учреждений учебной литературой и наглядными пособиями по изучению вопросов ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в рамках курса «ОБЖ» и дисциплины «БЖД»;

ежегодно в конце учебного года организовывать проведение тренировок по гражданской защите и пожарной безопасности с учащимися образовательных организаций в рамках «Дня защиты детей»;

с 2016 года увеличить количество преподавателей-организаторов курса ОБЖ и преподавателей дисциплины БЖД, прошедших обучение по дополнительной программе профессиональной подготовки повышения квалификации в области ГО и защиты от ЧС;

планировать и ежегодно проводить в образовательных организациях тренировки по действиям преподавателей и учащихся в случае угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций;

планировать и ежегодно проводить с учетом особенностей муниципального образования соревнования «Школа безопасности», содействовать развитию движений «Юный спасатель» и «Юный пожарный».

4.3. Руководителям организаций на территории муниципального образования:

проанализировать вопросы организации и осуществления подготовки работников организаций в области ГО и защите от ЧС, в том числе личного состава аварийно - спасательных формирований (далее - АСФ), определить задачи и мероприятия по совершенствованию обучения;

базовую подготовку нештатных АСФ организовывать и осуществлять в соответствии с рабочей программой, разработанной на основе Примерной программы обучения нештатных АСФ;

внести в программы подготовки работающего населения и нештатных АСФ (в раздел специальной подготовки) необходимые уточнения и дополнения с учетом особенностей деятельности организации, специфики решаемых задач, а также обучения их в области пожарной безопасности и безопасности на водных объектах; основное внимание при обучении работников организаций и личного состава формирований направить на повышение уровня практических навыков по выполнению задач согласно предназначению, а также при действиях в чрезвычайных ситуациях и пожарах;

планировать и проводить учения и тренировки с периодичностью и продолжительностью, определяемыми организационно-методическими указаниями по подготовке органов управления, сил ГО и ГЗ ТП РСЧС, в ходе которых отрабатывать приемы и способы действий в чрезвычайных ситуациях и при угрозе террористических акций, эвакуации работников, материальных и культурных ценностей, а также вырабатывать необходимые морально-психологические качества работников, требуемые в экстремальных ситуациях;

при проведении учений и тренировок особое внимание уделять оценке реальности имеющихся планов гражданской обороны и действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выработке у личного состава формирований практических умений в проведении аварийно- спасательных и других неотложных работ, оказанию само- и взаимопомощи, применению закрепленной техники, спасательного оснащения и оборудования, отработке практических вопросов действий обучаемых при чрезвычайных ситуациях, пожарах и угрозе террористических акций в организациях, учреждениях образования, здравоохранения и в местах массового пребывания людей.

Глава администрации
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области



М.А. Шинкарёв