

УТВЕРЖДЁН
распоряжением контрольно – счетной
комиссии муниципального образования
«Город Кирово - Чепецк» Кировской
области
от 28.12.2022 № 62

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОНТРОЛЬНО-
СЧЕТНОЙ КОМИССИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД КИРОВО-ЧЕПЕЦК»
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ
ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

Дата начала действия: 01.01.2023

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цели, задачи, предмет экспертизы проекта бюджета	4
3. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта бюджета	5
4. Оформление заключения по результатам экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год, его структура и основные положения	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование), нормативно-правовых актов муниципального образования в сфере бюджетного процесса и деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 г. № 2ПК.

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСК при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект бюджета).

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета;

- установление требований к содержанию проверок обоснованности формирования проекта бюджета;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСК на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

2. Цели, задачи, предмет экспертизы проекта бюджета

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСК на проект бюджета.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (проект решения о бюджете).

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Кирово-Чепецкую городскую Думу;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики муниципального образования, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, определяющим бюджетную политику в Российской Федерации, бюджетного послания Губернатора Кировской области Законодательному собранию, основным направлениям бюджетной и основным направлениям налоговой политики муниципального образования, соответствия положениям прогноза социально-экономического развития, иным программным документам;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период является решение Кирово-Чепецкой городской Думы о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

3. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта бюджета

3.1. Экспертиза проекта бюджета основывается на принципах обоснованности, достаточности и достоверности и включает следующие основные этапы:

- подготовка к проведению экспертизы;
- проведение экспертизы;
- подготовка заключения КСК.

3.2. Подготовка к проведению экспертизы

3.2.1. На подготовительном этапе осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Кировской области и муниципального образования, а так же иных распорядительных документов, действующих в сфере бюджетного регулирования и регламентирующих процесс формирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период, законодательства о налогах и сборах, правовых актов Департамента финансов администрации муниципального образования, регламентирующих соответствующие вопросы бюджетного процесса;

- изучение нормативно правовых актов и иных распорядительных документов, регламентирующих процесс предоставления проекта бюджета и материалов к нему;

- изучение положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику в Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

- подготовка и направление запросов объектам экспертизы.

3. 3. Проведение экспертизы

3.3.1. На этапе проведения экспертизы проекта бюджета осуществляется проверка соответствия показателей проекта бюджета бюджетному законодательству с учетом действующих особенностей и ограничений, а также проводится проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета.

3.3.2. Осуществляется проверка соответствия проекта бюджета отдельным документам стратегического планирования, в том числе:

- указам Президента Российской Федерации о национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации;

- основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- показателям прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- муниципальным программам муниципального образования (проектам муниципальных программ, проектам изменений в муниципальные программы).

3.3.3. Осуществляется проверка соответствия проекта бюджета и документов, представляемых одновременно с ним, требованиям БК РФ и требованиям Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее – Положение о бюджетном процессе) в том числе:

- проверка соблюдения порядка и сроков составления проекта бюджета, а также сроков внесения проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним, в Кирово-Чепецкую городскую Думу и в КСК, предусмотренных статьей 185 БК РФ и статьей 5, 8 Положения о бюджетном процессе;

- проверка соблюдения требований к основным характеристикам проекта бюджета, составу показателей, утверждаемых и устанавливаемых в проекте в соответствии со статьями 184.1, 184.2 БК РФ и статьями 6, 7 Положения о бюджетном процессе;

- проверка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 БК РФ;

- проверка соблюдения порядка составления проекта бюджета, определенного в статьях 169, 171, 172, 173, 174.1, 174.2, 174.3, 179, 179.4, 184 БК РФ.

- анализ динамики прогнозируемых значений основных характеристик проекта бюджета на трехлетний бюджетный цикл, в сравнении с утвержденными основными характеристиками;

- проверка соблюдения принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ;

- соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ, муниципальных заданий.

3.3.4. Проводится анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период на основе:

- сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными экономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного года и планового периода;

- анализ достоверности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствие основным показателям сценарных условий прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

- анализа отчетных данных основных макроэкономических показателей, являющихся базой для формирования прогноза, оценочных данных основных макроэкономических показателей, в части установления динамики и тенденций их изменений;

3.4. Проверка прогноза доходов бюджета

3.4.1. Осуществляются проверка и анализ прогнозируемых доходов проекта бюджета в разрезе налоговых, неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений, включая анализ соответствующих текстовых статей, которые предусматривают:

- проверку соответствия доходов проекта бюджета основным направлениям налоговой политики муниципального образования;

- проверку соблюдения порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части отнесения доходов, отраженных в проекте бюджета, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- анализ налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов бюджета за текущий финансовый год;

- оценку реалистичности, достоверности прогноза поступлений налоговых доходов (соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ) на основе анализа расчетов поступлений в бюджет муниципального образования основных налоговых доходов с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году;

- проверку обоснованности расчета прогноза неналоговых доходов проекта бюджета в соответствии с утвержденными главными администраторами доходов бюджета муниципального образования методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет;

- анализ влияния изменений федерального налогового законодательства и законодательства Кировской области, вступающего в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета;

- анализ муниципальных правовых актов о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте бюджета, проекту закона Кировской области о бюджете на очередной финансовый

год и плановый период;

- анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества);

- анализ учета предложений КСК по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в текущем финансовом году при планировании доходов бюджета муниципального образования.

3.5. Проверка прогноза расходов бюджета

3.5.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета предусматривают:

- проверку соблюдения порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения по отнесению расходов, отраженных в проекте бюджета, к соответствующим кодам бюджетной классификации, являющимися едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов);

- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии с расходными обязательствами, установленными статьей 65 БК РФ;

- сопоставление общего объема расходов на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными решением о бюджете на текущий финансовый год и ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов в проекте бюджета;

- проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте бюджета, требованиям статьи 184.1 БК РФ;

- проверку соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального образования и отраженных в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на социальные выплаты;

- проверку и анализ обоснованности расходов проекта бюджета, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ муниципального образования, в том числе реализуемых в рамках национальных проектов, включая проверку соблюдения требований статьи 179 БК РФ в части своевременности принятия нормативных правовых актов об утверждении (внесении изменений) муниципальных программ, предусмотренных к

реализации, начиная с очередного финансового года, а также соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета, показателям представленных паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ;

- анализ расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности;
- проверку наличия и содержание муниципальных правовых актов в случае предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам в соответствии со статьей 78 БК РФ;
- анализ планируемых бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности;
- проверку обоснованности расходов резервного фонда, включая проверку соблюдения требований пункта 3 статьи 81 БК РФ в части утверждения объема бюджетных ассигнований резервного фонда;
- проверку обоснованности объема бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования, включая проверку соблюдения требований пункта 5 статьи 179.4 БК РФ в части утверждения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда в проекте о бюджете в размере не менее прогнозируемого объема закрепленных за ним доходов.

3.6. Проверка прогноза объема дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

3.6.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности объема дефицита и структуры источников финансирования дефицита бюджета предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 92.1 БК РФ, в том числе в части установления предельного объема дефицита бюджета;
- проверку соблюдения требований статьи 96 БК РФ в части состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;
- анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета;

3.7. Проверка и анализ муниципального долга

3.7.1. Проверка и анализ муниципального долга муниципального образования предусматривают:

- сопоставление средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утверждёнными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей.

4. Оформление заключения по результатам экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год, его структура и основные положения

4.1. Экспертиза проекта бюджета проводится в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе на основании годового плана деятельности КСК на текущий год.

4.2. По результатам предварительного контроля формирования проекта бюджета оформляется заключение КСК на проект бюджета.

4.3. Заключение КСК на проект решения Кирово-Чепецкой городской Думы о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
- итогов проверки и анализа проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных с проектом решения о бюджете в соответствии с БК РФ и Положением о бюджетном процессе;
- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСК на проекты решений Кирово-Чепецкой городской Думы об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущие годы, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за прошедший период;
- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года;
- анализа информации, полученной по запросам КСК.

4.4. Заключение КСК на проект бюджета состоит из следующих разделов:

1. Общие положения.

Соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении проекта решения (сроки предоставления).

Соответствие структуры проекта бюджета муниципального образования требованиям бюджетного законодательства, перечень и содержание документов, представленных

одновременно с проектом бюджета.

Принятие муниципальных правовых актов для разработки проекта бюджета города.

Соблюдение правовой основы подготовки заключения.

Анализ текстовых статей проекта решения о бюджете.

2. Показатели прогноза социально-экономического развития

Соответствие прогноза социально-экономического развития бюджетному законодательству.

Сравнительный анализ параметров прогноза социально-экономического развития и показателей, применявшихся при формировании проекта бюджета.

3. Общая характеристика проекта бюджета.

Общие характеристики проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и структурные особенности.

4. Доходы бюджета муниципального образования.

Анализ данных проекта бюджета по объемам, составу и структуре доходов бюджета.

Соотношения собственных доходов и безвозмездных перечислений, изменение этих отношений по годам.

Влияние изменений налогово-бюджетного законодательства РФ на доходную часть бюджета.

5. Расходы бюджета муниципального образования.

Общая характеристика расходной части бюджета, ее структура, объем и направленность.

Сравнительный анализ прогноза бюджета города по разделам расходов с плановыми назначениями и уточненным планом бюджета текущего года.

Анализ структуры, изменения сумм бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Анализ изменения сумм бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения публичных нормативных обязательств.

Анализ соответствия объема средств резервного фонда бюджета города действующему законодательству.

Анализ планируемых бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности.

Анализ объема бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования.

6. Дефицит бюджета муниципального образования и долговая политика муниципального образования

Объём и структура муниципального долга на начало и конец отчётного периода.

Объём средств, направляемых на обслуживание и погашение муниципального долга, его соответствие предлагаемым в прогнозе показателям и предельному объёму.

Соответствие прогноза муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий требованиям действующего законодательства.

Соблюдение требований бюджетного законодательства по установлению верхнего предела муниципального долга.

Анализ программы внутренних муниципальных заимствований. Анализ программы муниципальных гарантий.

7. Выводы и предложения.

8. Приложения (при необходимости).

4.5. Заключение может содержать графики, диаграммы, таблицы.

4.6. В заключении КСК на проект бюджета содержатся основные характеристики проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования); анализ планируемых показателей доходной и расходной частей проекта бюджета; выводы и предложения.

4.7. Выводы формируются о достоверности и обоснованности планируемых показателей основных характеристик проекта бюджета, объемах бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ и по непрограммным направлениям деятельности, иных показателей проекта бюджета и об их соответствии требованиям бюджетного законодательства.

4.8. В предложениях КСК должны содержаться рекомендации об устранении выявленных нарушений и недостатков при составлении проекта бюджета и о возможности рассмотрения проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думой.

4.9. При формировании заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- при выявлении в ходе проведения экспертизы проекта бюджета нарушений (несоответствий, несоблюдений) положений законодательства Российской Федерации и (или) Кировской области, муниципального образования они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт),

- содержание заключения должно соответствовать целям и задачам экспертизы,

- при наличии в законопроекте недостатков редакционного, технического и иного характера они также отражаются в заключении.