

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД КИРОВО-ЧЕПЕЦК»
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт внешнего муниципального финансового
контроля СВМФК «Контроль исполнения бюджета
муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области»
(начало действия с 22.03.2016)**

(утверждён распоряжением контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово - Чепецк» Кировской области от 22.03.2016 № 9)

Содержание

1. Общие положения	3
2. Оперативный анализ исполнения бюджета	6
3. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета	9
4. Экспертиза исполнения бюджета за отчётный год	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Контроль исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее – Стандарт) это внутренний нормативный документ, предназначенный для методологического обеспечения реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Устава муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, принятого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.12.2007 № 21/196, Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утверждённого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.11.2011 № 12/71 (далее – Положение о КСК), Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утверждённого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.05.2014 № 6/38 (далее – Положение о бюджетном процессе), Регламента контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённого распоряжением контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 27.10.2015 № 21 (далее – Регламент КСК) и Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утверждённого распоряжением контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 30.04.2014 № 6 (далее – СВМФК «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий»).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утверждёнными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от

12.05.2012 № 21К (854)), с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждёнными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 12.10.2014 № 47К (993)), на основании Стандарта внешнего муниципального финансового контроля (типовой) «Проведение предварительного контроля в процессе исполнения местного бюджета», типового Стандарта финансового контроля СФК (типовой) «Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств», утверждённых председателем Совета Контрольно-счётных органов Кировской области, председателем Контрольно-счётной палаты Кировской области (протокол заседания Президиума Совета контрольно-счётных органов Кировской области от 19.09.2013), принимая во внимание Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 202 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения федерального бюджета», утверждённый Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 25.12.2013 № 55К (946)), Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета», утверждённый Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 20.02.2015 № 5К (1016)).

1.3. Целью Стандарта является определение порядка осуществления контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) контроля исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование), включающего в себя оперативный анализ исполнения бюджета муниципального образования (далее – бюджет), организацию и проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета, экспертизу исполнения бюджета за отчётный год.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение основных принципов и этапов проведения контроля исполне-

ния бюджета;

- определение понятий и характеристики контроля исполнения бюджета, его предмета и объекта;

- особенности определения порядка организации, подготовки к проведению, проведения контроля исполнения бюджета;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСК по результатам контроля исполнения бюджета;

- установление порядка подготовки и предоставления информации о ходе исполнения бюджета в Кирово-Чепецкую городскую Думу.

1.5. Контроль исполнения бюджета является формой экспертно-аналитической деятельности КСК, осуществляемой путём проведения экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом. Результаты контроля исполнения бюджета оформляются соответствующими заключениями.

Общие правила и процедуры осуществления экспертно - аналитического мероприятия, требования к его организации, подготовке к проведению, проведению, оформлению результатов, а так же формы осуществления экспертно-аналитического мероприятия установлены СВМФК «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

1.6. При выполнении требований Стандарта должностные лица КСК должны руководствоваться нормативными и иными правовыми актами Российской Федерации, Кировской области и муниципальными правовыми актами муниципального образования (далее – МПА), имеющими отношение к предмету экспертно-аналитического мероприятия, а так же нормативными и иными правовыми актами, регулирующими деятельность объекта экспертно-аналитического мероприятия.

1.7. Контроль исполнения бюджета включает:

- оперативный анализ исполнения бюджета;
- внешнюю проверку годового отчёта об исполнении бюджета;
- экспертизу исполнения бюджета за отчётный год.

1.8. Основные термины и понятия используются в настоящем Стандарте в тех значениях, в каких они определены БК РФ.

1.9. Контроль исполнения бюджета осуществляется на основании годового плана деятельности КСК.

1.10. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решения принимаются председателем КСК.

2. Оперативный анализ исполнения бюджета

2.1. Оперативный анализ исполнения бюджета – представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по анализу хода исполнения и контролю за организацией исполнения бюджета, с подготовкой информации об исполнении бюджета.

2.2. Целью оперативного анализа исполнения бюджета является подготовка информации о ходе исполнения бюджета в текущем финансовом году на основании оценки исполнения решения Кирово-Чепецкой городской Думы о бюджете на текущий финансовый год (на текущий финансовый год и плановый период) (далее – решение о бюджете) и оценки организации исполнения бюджета.

2.3. Задачами оперативного анализа исполнения бюджета являются:

- проведение анализа фактических показателей исполнения бюджета в сравнении с показателями, утверждёнными решением о бюджете. При необходимости сравнение фактических показателей исполнения бюджета с показателями сводной бюджетной росписи расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджет, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

- выявление нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

2.4. Предметом оперативного анализа исполнения бюджета является отчёт об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, утверждённый администрацией муниципального образования.

2.5. Объектом оперативного анализа исполнения бюджета является администрация муниципального образования.

2.6. Нормативной правовой и информационной основой оперативного анализа исполнения бюджета являются:

- БК РФ;

- Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ);
- нормативные и иные правовые акты Российской Федерации, Кировской области и МПА, имеющие отношение к предмету оперативного анализа исполнения бюджета, а так же нормативные и иные правовые акты, регулирующие деятельность объекта оперативного анализа исполнения бюджета;
- решение о бюджете;
- утверждённая сводная бюджетная роспись и изменения, вносимые в неё (при необходимости);
- бюджетная отчётность;
- данные, получаемые по запросам КСК;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КСК.

2.7. Оперативный анализ исполнения бюджета осуществляется КСК ежеквартально путём проведения экспертизы поступившего в Кирово-Чепецкую городскую Думу отчёта об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, утверждённого администрацией муниципального образования.

2.8. В процессе проведения оперативного анализа исполнения бюджета проверяется и анализируется:

- исполнение показателей бюджета по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита бюджета;
- качество финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), главных администраторов доходов бюджета муниципального образования, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее вместе именуемые – главные администраторы бюджетных средств, ГАБС), эффективность администрирования доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;
- законность, целевое и эффективное использование средств бюджета, муниципальной собственности, имущества;
- использование средств резервного фонда;
- муниципальный долг, его структура, объём расходов на погашение и об-

служивание муниципального долга;

- программа внутренних заимствований и программа муниципальных гарантий;
- реализация муниципальных программ;
- причины невыполнения показателей бюджета в текущем периоде;
- организация исполнения бюджета

2.9. По результатам оперативного анализа исполнения бюджета КСК готовится информация о ходе исполнения бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, которая оформляется заключением на отчёт об исполнении бюджета за соответствующий период текущего финансового года.

2.10. В заключении на отчёт об исполнении бюджета за соответствующий период текущего финансового года отражаются:

- данные о ходе исполнения бюджета в сравнении с показателями, утверждёнными решением о бюджете (при необходимости в сравнении со сводной бюджетной росписью, а также с кассовым планом);
- анализ отклонений показателей исполнения бюджета от показателей, утверждённых решением о бюджете;
- результаты анализа реализации муниципальных программ;
- результаты анализа использования резервного фонда;
- результаты анализа объёма и структуры муниципального долга, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и погашения источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с показателями, утверждёнными решением о бюджете;
- результаты оценки организации исполнения бюджета (при необходимости);
- предложения по корректировке показателей бюджета и иные предложения, направленные на улучшение качества исполнения бюджета (при необходимости).

2.11. Заключение КСК на отчёт об исполнении бюджета за соответствующий период текущего финансового года состоит из следующих разделов:

- доходы бюджета муниципального образования;
- расходы бюджета муниципального образования;

- дефицит бюджета муниципального образования и долговая политика муниципального образования;

- выводы и предложения (при необходимости).

2.13. Заключение КСК на отчёт об исполнении бюджета за соответствующий период текущего финансового года представляется в Кирово-Чепецкую городскую Думу с одновременным направлением в администрацию муниципального образования.

3. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета

3.1. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета включает в себя, внешнюю проверку годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета.

3.2. Целями проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета являются:

- установление полноты и достоверности представленной бюджетной отчётности;

- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решением о бюджете на отчётный год;

- выработка рекомендаций по совершенствованию бюджетного учёта и отчётности.

3.3. Основными задачами проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета являются:

- проверка соблюдения ГАБС требований к порядку составления и представления годовой бюджетной отчётности;

- выборочная проверка соблюдения ГАБС требований законодательства по организации и ведению бюджетного учёта;

- проверка соблюдения требований к порядку составления и представления годового отчёта об исполнении бюджета;

- проверка корректности формирования (консолидации) показателей.

3.4. Предметом внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета являются годовая бюджетная отчётность ГАБС и годовой отчёт об исполнении бюджета (Отчёт об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117)).

3.5. Объектами внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета являются:

- главные администраторы бюджетных средств;
- администрация муниципального образования.

3.6. Нормативной правовой и информационной основой внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета являются:

- БК РФ;
- Положение о бюджетном процессе;
- инструкция о порядке составления и представления годовой бюджетной отчётности, утверждаемая Министерством финансов Российской Федерации;
- решение о бюджете;
- иные правовые акты Российской Федерации, Кировской области и МПА, имеющие отношение к предмету внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета;
- данные, получаемые по запросам КСК.

3.7. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета проводится в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе исходя из требований БК РФ.

3.8. Годовая бюджетная отчётность ГАБС предоставляется в КСК Департаментом финансов администрации муниципального образования, в составе, определённом Положением о бюджетном процессе в соответствии с БК РФ.

Годовой отчёт об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) предоставляется в КСК администрацией муниципального образования.

3.9. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета проводится в два этапа:

первый этап - проведение внешней проверки годовой бюджетной отчётности ГАБС и оформление заключений по результатам её проведения;

второй этап - проведение внешней проверки Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) и оформление заключения по результатам её проведения.

3.10. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета проводится методом осуществления камеральной проверки.

При проведении проверки бюджетной отчетности ГАБС проверяется:

- полнота, предоставленной отчётности (состав, содержание, прозрачность и информативность показателей);
- соответствие требованиям законодательства о бюджетной отчётности, бюджетного законодательства и законодательства по бухгалтерскому учёту;
- соблюдение контрольных соотношений (арифметических увязок) между показателями внутри форм отчётности и показателями различных форм отчётности.

При проведении проверки отчёта об исполнении бюджета проверяется его соответствие требованиям законодательства о бюджетной отчётности и соблюдение контрольных соотношений (арифметических увязок) между показателями.

3.11. Результаты внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета оформляются:

- заключениями по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчётности ГАБС - по каждому главному администратору бюджетных средств;
- заключением на отчёт об исполнении бюджета, которое готовится с учётом данных внешней проверки годовой бюджетной отчётности ГАБС.

3.12. Заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчётности ГАБС направляются в Департамент финансов администрации муниципального образования.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета представляется в Кирово-Чепецкую городскую Думу с одновременным направлением в администрацию муниципального образования.

Обобщённая информация по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета направляется в Кирово-Чепецкую городскую Думу.

4. Экспертиза исполнения бюджета за отчётный год

4.1. Экспертиза исполнения бюджета за отчётный год - это проведение экспертно-аналитического мероприятия по последующему контролю исполнения бюджета в соответствии со Стандартом.

Экспертиза исполнения бюджета за отчётный год включает в себя экспертизу:

- проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы об исполнении бюджета (далее - проект решения об исполнении бюджета);
- иной бюджетной отчётности об исполнении бюджета (далее - отчётность об исполнении бюджета);
- иных документов и материалов, предоставляемых в Кирово-Чепецкую городскую Думу одновременно с отчётом об исполнении бюджета (далее – материалы к годовому отчёту).

4.2. Целями проведения экспертизы исполнения бюджета за отчётный год являются определение соответствия фактических показателей исполнения бюджета показателям, утверждённым решением о бюджете на отчётный год; установление законности исполнения бюджета, достоверности учёта и отчётности, эффективности использования средств бюджета.

4.3. Основными задачами экспертизы исполнения бюджета за отчётный год являются:

- проверка и анализ исполнения бюджета, выявление нарушений и отклонений в процессе исполнения бюджета, предупреждение факторов, способных негативно повлиять на реализацию бюджетного процесса в муниципальном образовании;
- проверка соблюдения требований к порядку составления и представления годовой бюджетной отчётности;

- решение прочих задач, направленных на совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании, повышение эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом.

4.4. Предметом экспертизы исполнения бюджета за отчётный год являются:

- годовой отчёт об исполнении бюджета;
- проект решения об исполнении бюджета;
- отчётность об исполнении бюджета;
- материалы к годовому отчёту.

4.5. Объектом экспертизы исполнения бюджета за отчётный год является администрация муниципального образования.

4.6. Нормативной правовой и информационной основой экспертизы исполнения бюджета за отчётный год являются:

- БК РФ;
- НК РФ;
- нормативные и иные правовые акты Российской Федерации, Кировской области и МПА, имеющие отношение к предмету экспертизы исполнения бюджета за отчётный год, а так же нормативные и иные правовые акты, регулирующие деятельность объекта экспертизы исполнения бюджета за отчётный год;

- решение о бюджете на отчётный год;
- сводная бюджетная роспись (при необходимости);
- бюджетная отчётность;
- результаты внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета;
- данные, получаемые по запросам КСК;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КСК.

4.7. Состав отчётности об исполнении бюджета, представляемой на экспертизу, устанавливается Положением о бюджетном процессе в соответствии с БК РФ.

Состав материалов к годовому отчёту, устанавливается Положением о бюджетном процессе.

4.8. Годовой отчёт об исполнении бюджета, проект решения об исполнении бюджета, отчётность об исполнении бюджета и материалы к годовому отчёту предоставляются в КСК администрацией муниципального образования в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе в соответствии с БК РФ.

4.9. Экспертиза исполнения бюджета за отчётный год проводится в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе, и включает в себя:

- экспертизу проекта решения об исполнении бюджета, камеральную проверку годового отчёта об исполнении бюджета и отчётности об исполнении бюджета, а так же материалов к годовому отчёту;

- оформление заключения по результатам экспертизы исполнения бюджета за отчётный год.

4.10. При проведении экспертизы исполнения бюджета за отчётный год осуществляется:

- проверка соблюдения при исполнении бюджета требований БК РФ, МПА, регламентирующих бюджетный процесс, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Кировской области и МПА;

- анализ исполнения бюджета за отчётный финансовый год - анализ исполнения текстовых статей решения о бюджете, соответствия показателей исполнения бюджета плановым показателям, структуры доходной и расходной частей бюджета;

- изучение причин неисполнения бюджета и не достижения результатов использования средств бюджета, выявление резервов в планировании и исполнении бюджета;

- анализ эффективности администрирования доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

- анализ законности, целевого и эффективного использования средств бюджета, муниципальной собственности, имущества;

- анализ эффективности реализации муниципальных программ;

- анализ использования средств бюджета на выполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ законности использования средств резервного фонда администрации муниципального образования;
- анализ формирования и использования средств муниципального дорожного фонда;
- анализ эффективности управления муниципальным долгом;
- проверка соблюдения требований к порядку составления и представления годовой бюджетной отчетности, соответствия показателей форм отчетности об исполнении бюджета решению о бюджете, требованиям БК РФ, нормативным правовым актам Российской Федерации, Кировской области и МПА;
- соблюдение контрольных соотношений (арифметических увязок) между показателями внутри форм отчетности и показателями различных форм отчетности об исполнению бюджета;
- установление достоверности показателей отчета об исполнении бюджета, отчетности об исполнении бюджета и материалов к годовому отчету;
- подготовка предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании, улучшение качества исполнения бюджета, устранение нарушений и недостатков, установленных при проведении экспертизы.

4.11. Результаты экспертизы исполнения бюджета за отчетный год оформляются заключением по результатам экспертизы исполнения бюджета за отчетный год.

Заключение по результатам экспертизы исполнения бюджета за отчетный год состоит из следующих разделов:

- общие положения;
- анализ исполнения текстовых статей решения о бюджете;
- исполнение бюджета муниципального образования по доходам;
- исполнение бюджета муниципального образования по расходам;
- анализ реализации муниципальных программ;
- публичные нормативные обязательства;
- муниципальный дорожный фонд;
- резервный фонд администрации муниципального образования;

- дефицит (профицит) бюджета муниципального образования;
- долговая политика муниципального образования;
- анализ бюджетной отчётности муниципального образования;
- выводы и предложения.

При подготовке заключения по результатам экспертизы исполнения бюджета за отчётный год могут использоваться материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых КСК, и касающиеся вопросов экспертизы.

4.12. Заключение по результатам экспертизы исполнения бюджета за отчётный год представляется в Кирово-Чепецкую городскую Думу с одновременным направлением в администрацию муниципального образования.
