

Утверждена
постановлением администрации
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк»
Кировской области
от 28.02.2019 № 285

«Программа повышения эффективности управления
муниципальными финансами муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области
на период 2019-2021 годов»

г.Кирово-Чепецк
2019 год

1. ПАСПОРТ

«Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период 2019-2021 годов»
(далее – Программа)

Ответственный исполнитель Программы	Отраслевые (функциональные) органы и структурные подразделения администрации муниципального образования, определенные в Плане мероприятий по реализации Программы
Цели Программы	Повышение эффективности, использования бюджетных средств и системы управления муниципальными финансами
Задачи (направления) Программы	1. Оптимизация структуры и численности муниципальных учреждений. 2. Повышение эффективности использования муниципального имущества. 3. Повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных учреждений.
Сроки и этапы реализации Программы	2019-2021 годы
Основные показатели эффективности реализации Программы	Основные показатели эффективности реализации представлены в Плане мероприятий по реализации Программы.

2. Общая характеристика сферы реализации Программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период 2019- 2021 года разработана в соответствии со Стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период до 2030 года, утвержденной решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 25.04.2018 № 5/22, основными

направлениями налоговой и бюджетной политики Кировской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Значимыми приоритетными направлениями стратегического развития на федеральном уровне на период до 2025 года, которые будут определяющими для ускорения экономического роста являются развитие здравоохранения, образования, развитие жилищно-коммунального хозяйства и городской среды, экологии, создание безопасных и качественных дорог.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее-муниципальное образование) нацелена на эффективное управление финансами. Основной целью бюджетной политики будет обеспечение долгосрочной финансовой стабильности, а именно: обеспечение формирования расходов из приоритетных направлений, выявление резервов и перераспределение ресурсов на наиболее важные направления; обеспечение сбалансированности бюджета; ограничение дефицита и уровня муниципального долга.

Основной целью Программы является выработка и использование новых механизмов, направленных на оптимизацию бюджетных средств, а также повышение эффективности их расходования и использования имущества.

На протяжении последних лет осуществлялась работа по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании. При этом каждый из прошедших этапов бюджетной реформы становился базой для последующих преобразований. Программа «Повышение эффективности бюджетных расходов на период 2013-2015 годов», утвержденная постановлением администрации муниципального образования от 30.01.2013 № 54 и Программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования на период до 2018 года», утвержденная постановлением администрации муниципального образования от 21.04.2016 № 405 позволили осуществить преобразования в бюджетной сфере, повысить качество управления средствами бюджета.

В эти периоды осуществлялась реализация мероприятий, направленных на увеличение доходной базы, эффективное использование муниципального имущества, повышение качества управления муниципальным долгом, проводился мониторинг по показателям, характеризующим эффективное планирование и проведение процедур размещения муниципального заказа, совершенствовался механизм бюджетных расходов.

Исходя из стратегических целей основных направлений и задач социально-экономического развития города Кирово-Чепецка, разработанных в соответствии со стратегическими национальными проектами Российской Федерации,

необходимо продолжать повышать эффективность управления и распоряжения муниципальными финансами. Приоритетным направлением станет работа по формированию устойчивой собственной доходной базы по арендным платежам, чему будет способствовать повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных участков путем отчуждения непрофильного имущества, вовлечения в оборот недвижимого имущества и земельных участков, автоматизации процессов управления имуществом.

Целью оптимизации бюджетных расходов является ответственное финансовое управление бюджетными средствами и повышение качества предоставления услуг. В условиях ограничений средствами в финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений требуется рациональный подход к общему объему расходов. Необходима ориентация бюджетной политики на обеспечение сбалансированности расходных полномочий и финансовых ресурсов на их исполнение.

Реализация плана мероприятий по оптимизации расходов муниципального бюджета будет направлена на проведение оптимизации сети и повышению эффективности бюджетных расходов муниципальных учреждений.

Особое внимание будет уделено повышению энергетической эффективности использования муниципального имущества, в частности в сфере образования по энергосбережению при эксплуатации системы освещения. В ситуации, когда энергоресурсы становятся рыночными факторами и формируют значительную часть затрат, в муниципальном бюджете возникает необходимость в энергосбережении и выработке алгоритма действий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в сравнении с предыдущими годами.

Необходимо использовать механизмы, позволяющие экономить бюджетные средства. Исключить непрофильные функции в муниципальных учреждениях путем заключения договоров аутсорсинга, переходить на новые современные технологии в области телефонной связи, позволяющие осуществлять звонки посредством Интернета, а не линий аналоговой связи, проводить мероприятия по монтажу охранной сигнализации в дошкольных образовательных организациях в целях оптимизации численности вспомогательного персонала.

3. Приоритеты муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации Программы, описание ожидаемых конечных результатов реализации Программы, сроков и этапов реализации Программы

Главной целью Программы является повышение эффективности, использования бюджетных средств и системы управления муниципальными финансами муниципального образования на основе дальнейшего

совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств, направленных на реализацию долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития и повышения качества жизни населения.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения следующих задач (направлений):

- 1) оптимизация структуры и численности муниципальных учреждений;
- 2) повышение эффективности использования муниципального имущества;
- 3) повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных учреждений.

Экономический эффект от реализации Программы будет выражаться в развитии организационных и правовых предпосылок для повышения эффективности бюджетных расходов и привлечения дополнительных доходов от управления муниципальным имуществом по конкретным направлениям:

1) ожидаемый результат по оптимизации структуры и численности муниципальных учреждений позволит сформировать оптимальную и эффективную управленческую структуру, повысить эффективность расходов бюджета муниципального образования на обеспечение административно-управленческих функций;

2) повышение эффективности использования муниципального имущества позволит достичь сокращения расходов на модернизацию объектов муниципальной собственности, снизить затраты на содержание объектов муниципального имущества, произвести систематизацию и учет муниципального имущества (а также сведений о земельных участках) на территории муниципального образования и, как следствие, увеличение доходов от использования муниципального имущества и земельных участков.

3) повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных учреждений в части энергосбережения коммунальных ресурсов, расходов на услуги связи, проведение мероприятий по установке охранной сигнализации, перевод на аутсорсинг непрофильных функций учреждений приведет к рациональному использованию энергетических ресурсов, повысит качество и скорость телефонной связи, доступности и обмена информации между учреждениями, обеспечит эффективное расходование средств бюджета муниципального образования на обеспечение деятельности общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, позволит эффективно распределить внутренние и внешние ресурсы для успешного решения целей и задач, стоящие перед учреждением.

4. Обобщенная характеристика мероприятий Программы.

1. Оптимизация структуры и численности муниципальных учреждений.

По состоянию на 01.01.2018 года в муниципальном образовании создано и функционирует 4 автономных, 28 бюджетных и 23 казенных учреждений. В 2013-2018 годы в муниципальном образовании проводилась работа по оптимизации сети муниципальных учреждений, в 2019 - 2021 годы работа будет продолжена.

В ходе реализации Программы по данному направлению планируется осуществить:

- мероприятия по оптимизации структуры и численности муниципальных учреждений путем реструктуризации сети муниципальных организаций;
- мероприятия по сокращению расходов на выполнение обеспечивающих функций.

2. Повышение эффективности использования муниципального имущества.

Главной целью в сфере управления муниципальным имуществом является обеспечение его эффективного управления, которое влияет и на поступление доходов. В качестве приоритетных направлений в сфере эффективного управления муниципальной собственностью будут являться:

1) Оптимизация муниципального имущества, не соответствующего требованиям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ для повышения эффективности использования муниципального имущества в целях сокращения затрат на содержание имущества, находящегося в муниципальной собственности, не предназначенного для решения вопросов местного значения посредством их продажи и передачи в аренду в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и социально-ориентированным некоммерческим организациям, либо передачи собственникам помещений в многоквартирных домах в качестве общего имущества многоквартирного дома.

2) Передача прав владения или пользования муниципальным имуществом по концессионным соглашениям.

3) Увеличение доходной части бюджета муниципального образования от эффективного использования муниципального имущества путем:

- организации системы учета и инвентаризации земельных участков с целью вовлечения их в хозяйственный оборот с одновременным занесением информации в ГИС «Экология»;

- проведения межевания земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

- проведения проверок эффективного и целевого использования муниципального имущества;

- обследования, осмотра земельных участков с целью выявления участков, не имеющих оформленных правоустанавливающих документов на их использование.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных учреждений.

В настоящее время муниципальные учреждения работают в условиях ограниченных денежных средств для ведения финансово-хозяйственной деятельности. Требуется предельно внимательное отношение к управлению своими денежными потоками.

Основной целью оптимизации расходов является рациональное использование всех денежных ресурсов муниципальных учреждений, повышение эффективности их использования.

В настоящий момент инструментами для реализации мероприятий Программы являются:

1. Повышение эффективности расходования бюджетных средств, направленных на энергетические ресурсы, путем заключения энергосервисных контрактов.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных учреждений путем:

- установки охранной сигнализации в зданиях муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных организаций дополнительного образования;

- перевод на аутсорсинг непрофильных функций муниципальных образовательных дошкольных организаций;

- переход с аналоговой телефонной связи на IP-телефонию.

5. Основные меры правового регулирования в сфере реализации Программы

Основные меры правового регулирования в рамках реализации Программы состоят в формировании нормативной правовой базы, а также проводимой корректировки по мере необходимости в соответствии с муниципальными правовыми актами муниципального образования.

6. Ресурсное обеспечение Программы

Перечень мероприятий Программы с указанием исполнителей, сроков и результатов реализации представлен в Плане мероприятий Программы.

7. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками

При реализации Программы могут возникнуть правовые риски, связанные с несовершенством нормативно-правовой базы и требующие дальнейшего совершенствования.

8. Механизм реализации Программы

Планомерная и последовательная реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит достичь обозначенных в Программе результатов.

Руководство реализацией Программы возлагаются на председателя рабочей группы, контроль по разработке и реализации Программы осуществляет секретарь рабочей группы.

Ответственными исполнителями по направлениям Программы являются отраслевые (функциональные) органы и структурные подразделения администрации муниципального образования, определенные в Плане мероприятий настоящей Программы (прилагается).

Отчетность о реализации мероприятий Программы за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года представляется отраслевыми (функциональными) органами и структурными подразделениями администрации муниципального образования в департамент финансов администрации муниципального образования в форме отчета (прилагается) в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Годовые отчеты о реализации мероприятий Программы представляются отраслевыми (функциональными) органами и структурными подразделениями администрации муниципального образования в департамент финансов администрации муниципального образования в срок до 1 февраля следующего за отчетным годом.

Настоящая Программа и отчеты о реализации мероприятий Программы размещаются на официальном сайте муниципального образования.